

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5268

פרטים כלליים

המשרד הפונה המשרד לשירותי דת	התקבל בוועדת הפטור 20.03.2025	תאריך דיון 25.05.2025	תאריך השלמות 08.05.2025
---------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
חפיפה לקראת קליטת מערכת "שירת הים" במשרד	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	06.01.2025	8001448221

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אריאל פרץ
יהונתן רוניק

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מלם מערכות בע"מ	520044041		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.04.2025	25.05.2025	31.12.2025	31.12.2025	500,000	500,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד לשירותי דת (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם מל"ם (להלן - הספק) לטובת חפיפה עם עובדי המשרד ונותני שירותים שגייס לקראת קליטת המערכת "שירת הים" בתוך אגף טכנולוגיות ומידע של המשרד.
- הספק זכה מכוח מכרז פומבי בשנת 2014 לטובת הקמת מערכת "שירת הים" המשמשת כמערכת ניהול לכל המועצות הדתיות למתן שירותי דת (נישואין, כשרות, קבורה, ניהול המועצה, דיווח תקציב, משאבי אנוש וכו').
- תקופת ההתקשרות הייתה לתקופה שמיום 24.07.2014 ועד ליום 24.07.2019 בהיקף של 11,996,425 ש"ח בתוספת 4 שנות אופציה.
- המשרד מימש את האופציה האחרונה עד ליום 18.07.2023 במהלך תקופת התקשרות המשרד ביצע הרחבות התקשרות לטובת תוספת רישיונות ושונים, היקף ההתקשרות עד כה כולל האופציות עמד על 23,610,292 ש"ח.
- לקראת סיום תקופת האופציה השלישית הספק פנה למשרד בדרישת תשלום לחובות עבר לכאורה בסכום של כ-8 מיליון ש. המשרד ניהל משא ומתן עם הספק והמליץ לוועדת הפשרות העליונה לאשר פיצוי חד פעמי לספק בסך 1 מיליון ש בתמורה

- לרשימת תנאים שקבעה ועדת הפשרות בהחלטתה.
6. הספק קיבל מהמשרד את הפרוטוקול החתום של ועדת הפשרות העליונה והמשיך לנהל משא ומתן מול המשרד, תוך סירוב לחתום על הארכת ההסכם שהתבססה על החלטת ועדת הפשרות.
7. לאור האמור, הרפרנטורה באגף החשב הכללי פנו לוועדת המכרזים המשרדית לאשר העברת פיתוח ותחזוקת המערכת לאגף מערכות מידע של המשרד לצד הגדלת היקף נותני שירותי מחשוב במשרד על פי מכרז מממ 2009 בהוראת תכמ 16.2.11.
8. בקשה זו הועברה לאישור מנהל הרכש הממשלתי ולאישור מערך הדיגיטל הלאומי.
9. מערך הדיגיטל הלאומי, סבר כי הכנסת המערכת לתוך הבית בעת הזו וללא העברת ידע מעמיק בקוד הפיתוח מהווה סיכון רב ונדרשת הארכה לתקופת ביניים בה יבחן המשרד, במקביל חלופות לטווח הארוך.
10. בהתאם, נרתם ראש מנהל הרכש, לטובת משא ומתן עם הספק לצורך הארכת ההתקשרות באותם תנאים בכדי שיתאפשר למשרד לבצע הליך התקשרות מוסדר עם הספק להמשיך ולהפעיל את המערכת.
11. לאחר דיונים מול הספק סוכם על הסכמות בין הצדדים בהובלת יועץ.
12. עד למציאת פתרון חלופי לאספקת השירותים ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עבור פיתוח ותחזוקה של המערכת מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 28.12.2023 ועד ליום 31.07.2024 ובהיקף של 3,919,996 ₪ בתוספת שתי תקופות אופציה מיום 01.08.2024 ועד ליום 31.07.2025 ובהיקף של 3,136,938 ₪ ומיום 01.08.2025 ועד ליום 31.07.2026 בהיקף של 2,589,979 ₪ אשר מימושה יהיה באישור ועדת הפטור המרכזית ובכפוף להתקדמות במציאת פתרון חלופי לאספקת השירותים.
13. כמו כן, אישור ועדת הפטור ניתן בכפוף להמלצות הרפרנטורה ומערך הדיגיטל:
- 12.1. בחינת החלופות העומדות בפני המשרד (תחזוקה עצמית, מכרז חדש לספק חלופי, מודל היברידי).
- 12.2. קבלת החלטה מושכלת ולא תחת לחץ, על החלופה המיטבית.
- 12.3. מימוש החלופה שנבחרה: בניית הידע הנדרש בשילוב בניית תכנית מעבר (ידע ו/או עובדי מפתח) להבטחת "העברת מקל" מסודרת ורציפות השירות – בין לתוך המשרד ובין לספק חלופי.
- 12.4. המשרד מתבקש לסיים את בחינת החלופות להמשך הפעלת המערכת עד יום 30/05/2024 ולהגיש למערך הדיגיטל הלאומי ולרפרנטורה בחשכ"ל את דרך המימוש לחלופה שתבחר, כך שסיום ההיפרדות מהספק לא יחרוג (ואולי אף יקדים) מסוף 2026.
13. בהתאם להנחיית ועדת הפטור המשרד פנה לוועדת הפטור לממש את האופציה הראשונה וביום 12.08.2024 אישרה ועדת הפטור מימוש אופציה מכוח תקנה 3 ג לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.08.2024 ועד ליום 31.07.2025 בהיקף של 3,135,938 ₪ וזאת לאחר עדכון כי מערך הדיגיטל המליץ למשרד לאמץ את המודל ההיברידי כלומר לשלב יציאה למכרזים וגיוס 5 נותני שירות מחשוב ממכרז מרכזי.
14. להלן המודל ההיברידי:
- 14.1. תחזוקה ושו"ש רגיל- מיקור פנים.
- 14.2. מוקד תמיכה- מיקור פנים.
- 14.3. מודול קבורה חדש- מכרז חדש/מכרז דיגיטק.
- 14.4. השלמת מודול כשרות- מיקור פנים/מכרז דיגיטק.
- 14.5. הסבת תשתית הפיתוח לתשתית מתאימה לענן- מכרז חדש/מכרז דיגיטק.
- 14.6. הגירה לענן נימבוס- מכרז דיגיטק.
15. המשרד מעדכן כעת כי עמד ביעדים שהציב ולא נדרש לממש אופציה נוספת אך פונה בבקשה להרחבה והארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2025 עבור חפיפה והעברת הידע הקיים אצל החברה אל עובדי המשרד ונותני השירותים שגייס במטרה להכנסת "שירת הים" לפיתוח ותחזוקה פנים משרדי. המשרד הציג שהאומדן הנדרש לחפיפה הוא היקף השעות בהתאם לתעריפים שעתיים הקיימים בהתקשרות.
16. אי קבלת הידע מהספק באופן מלא ומסודר, עלול להביא להשבתת מערכת "שירת הים" וחוסר יכולת המשרד לטפל בליקויים שיתגלו.
17. בחוות דעתו של מערך הדיגיטל מיום 08.05.2025 צוין כי פעילות ניהול העברת הידע הינו קריטי כד לשמר את השירותים של מערכת "שירת הים" ונדרשת תוכנית מסודרת להעברת הידע והחפיפה על כן ממליצים לאשר את התקשרות ההמשך.
18. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
19. מר יאיר לברן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013391 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.